

Question : Comment lutter contre le chômage ?

Objectif d'apprentissage 1 – Savoir définir le chômage et le sous-emploi et connaître les indicateurs de taux de chômage et de taux d'emploi

Être capable de définir le chômage et le sous-emploi et présenter les indicateurs de taux de chômage et de taux d'emploi

- ‡ Le chômage est la situation d'une personne active dépourvue d'emploi, qui en recherche un et disponible pour l'occuper.
- ‡ Le sous-emploi est l'ensemble des actifs occupés qui occupent :
 - un emploi à temps partiel mais veulent travailler davantage (temps partiel subi),
 - un emploi à temps plein ou partiel mais ont involontairement travaillé moins que d'habitude (chômage partiel...) durant la semaine précédant l'enquête réalisée par l'Insee.

$$\text{Taux de chômage} = \frac{\text{Nombre de chômeurs}}{\text{Population active}} \times 100 \qquad \text{Taux d'emploi} = \frac{\text{Population active occupée}}{\text{Population en âge de travailler}} \times 100$$

Illustrations

En 2022, en France hors Mayotte, 7,3 % des actifs étaient au chômage, soit 2,234 millions de chômeurs.
 En 2022, en France hors Mayotte, 68,1 % des personnes âgées de 15 à 64 ans sont en emploi, ce n'est que 34,9 % des 15-24 ans.
 En 2022, 4,6 % des personnes en emploi sont en situation de sous-emploi.

Exemples de sujets de bac

- Partie 1 Épreuve composée : Distinguez taux de chômage et taux d'emploi.
- Partie 2 Épreuve composée Q1 : Vous montrerez comment a évolué le taux de chômage de 2006 à 2010.

Vocabulaire mobilisable pour expliquer les mécanismes

Chômage, sous-emploi, taux de chômage, taux d'emploi

Objectif d'apprentissage 2 – Comprendre les problèmes d'appariements (friction, inadéquations spatiales et de qualifications) et les asymétries d'information (salaire d'efficience) sont des sources de chômage structurel.

Être capable de montrer que le chômage structurel est dû à des problèmes d'appariements et des asymétries d'information

- ‡ Le chômage structurel est dû à des dysfonctionnements du marché du travail et non à l'évolution de la conjoncture économique.
- ‡ Le chômage structurel peut résulter de problèmes d'appariement entre l'offre et la demande de travail :
 - inadéquations spatiales : les personnes ayant les qualifications nécessaires sont éloignées géographiquement des postes correspondants ;
 - inadéquations au niveau des qualifications : la qualification des emplois ne correspond pas à la qualification individuelle ;
 - frictions liées au délai nécessaire à la recherche d'un emploi ou d'un salarié pour l'entreprise.
- ‡ Le chômage structurel peut aussi résulter d'asymétries d'information qui conduisent les entreprises à proposer des salaires supérieurs au salaire d'équilibre (salaire d'efficience). Les entreprises subissent des asymétries d'information :
 - ex-ante : avant la signature du contrat car ils ne connaissent pas les caractéristiques des candidats à l'embauche et s'exposent au risque d'anti-sélection (ou sélection adverse). Les employeurs diminuent le risque d'anti-sélection en proposant un salaire (dit d'efficience) supérieur au salaire d'équilibre du marché, de manière donc à recruter les plus productifs.
 - ex-post : après la signature du contrat car ils ne peuvent pas contrôler la productivité des salariés, ceux-ci peuvent changer de comportement et ne pas respecter leurs engagements issus du contrat de travail. C'est le risque d'aléa moral. Le salaire élevé encourage le salarié à respecter son contrat et à être productif par peur de perdre un emploi bien rémunéré.

Les employeurs adoptent alors un niveau de salaire élevé, supérieur à celui qui égaliserait l'offre et la demande de travail, ce qui génère du chômage structurel.

Illustrations

D'après Pôle emploi, en 2023, 61 % des recrutements sont jugés difficiles selon les employeurs. Parmi ces recrutements « difficiles », la pénurie de candidats reste la principale difficulté de recrutement pour 85% des recruteurs potentiels, devant l'inadéquation des profils, citée par 79% des employeurs.

Vocabulaire mobilisable pour expliquer les mécanismes

Appariement, friction, inadéquations spatiales et de qualifications, asymétries d'information, salaire d'efficience, productivité

Exemples de sujets de bac

- Partie 1 Épreuve composée : Expliquez en quoi les asymétries d'information sur le marché du travail sont sources de chômage structurel.
- Partie 2 Épreuve composée Q2 : Vous montrerez en quoi les inadéquations de qualifications peuvent expliquer le chômage structurel.

Objectif d'apprentissage 3 – Comprendre les effets (positifs et négatifs) des institutions sur le chômage structurel (notamment salaire minimum et règles de protection de l'emploi).

Être capable d'expliquer les effets positifs et négatifs des institutions sur le chômage structurel

- ‡ Les institutions sont l'ensemble des règles formelles et informelles qui organisent la rencontre de l'offre et de la demande sur le marché du travail, il s'agit notamment du salaire minimum et des règles de protection de l'emploi. Elles peuvent avoir des effets négatifs ou positifs sur le chômage structurel.

	Effets négatifs	Effets positifs
Salaire minimum	Un salaire minimum supérieur au salaire d'équilibre empêche l'ajustement de l'offre et de la demande sur le marché du travail, les quantités offertes sont supérieures aux quantités demandées. Il peut exclure de l'emploi les travailleurs les moins productifs.	Le salaire minimum peut inciter les entreprises à former davantage les salariés les moins qualifiés pour accroître leur productivité. Il favorise aussi la motivation et l'implication des salariés.
Règles de protection de l'emploi	Elles peuvent créer des rigidités sur le marché du travail qui empêchent son ajustement (craintes d'embaucher si le licenciement est difficile ou coûteux, lourdeur des procédures d'embauches, etc.). L'indemnisation du chômage peut favoriser l'allongement de la période de recherche et son financement renchérit le coût du travail et place à nouveau le salaire à un niveau supérieur au salaire d'équilibre.	Elles encouragent les entreprises à former les salariés pour les adapter à leurs besoins. Elles limitent les possibilités de licenciement et le chômage. L'indemnisation du chômage suffisamment longue laisse du temps aux chômeurs de trouver un emploi correspondant à leurs qualifications ce qui réduit les inadéquations sur le marché du travail.

Illustrations

En France, depuis le 1^{er} mai 2023, le SMIC horaire brut est de 11,52 €, soit 1 747,20 € mensuel pour un emploi à temps complet.
 La loi exige que le licenciement soit fondé sur une cause réelle et sérieuse quel que soit le motif (articles L1232-1 et L1233-2 du Code du Travail).

Vocabulaire mobilisable pour expliquer les mécanismes

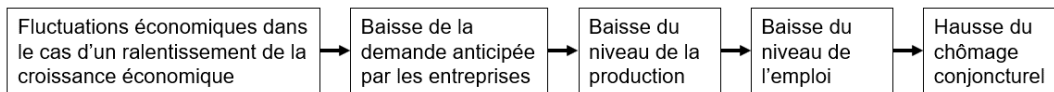
Salaire minimum, institutions, chômage structurel, productivité

Exemples de sujets de bac

- Partie 2 Épreuve composée Q2 : Vous montrerez que le salaire minimum peut avoir des effets positifs et négatifs sur le chômage structurel.

Objectif d'apprentissage 4 – Comprendre les effets des fluctuations de l'activité économique sur le chômage conjoncturel**Être capable de montrer que le chômage conjoncturel est dû au ralentissement de l'activité économique**

! Lors des périodes de ralentissement de l'activité économique, les chefs d'entreprises peuvent anticiper une demande de biens et de services trop faible pour assurer le plein-emploi. En effet, ils ajustent le niveau de la production et donc de l'emploi à la demande qu'ils anticipent. Si celle-ci est faible, il se peut que le niveau de l'emploi soit inférieur au plein emploi, créant ainsi un chômage conjoncturel.

**Exemples de sujets de bac**

Partie 2 Épreuve composée Q2 : Vous expliquerez les effets des fluctuations de l'activité économique sur le chômage conjoncturel.

Partie 2 Épreuve composée Q2 : Montrez que les fluctuations de l'activité économique ont des conséquences sur le chômage conjoncturel.

Illustrations

Selon l'Insee, en 2009, le PIB baisse de 2,9 % et le taux de chômage est passé de 7,4 % en 2008 à 9,1 % en 2009 ; il y a donc ici une corrélation négative entre l'évolution du PIB et le taux de chômage.

Vocabulaire mobilisable pour expliquer les mécanismes

Fluctuations économiques, chômage conjoncturel, croissance économique, demande

Objectif d'apprentissage 5 – Connaître les principales politiques mises en œuvre pour lutter contre le chômage : politiques macroéconomiques de soutien de la demande globale, politiques d'allègement du coût du travail, politiques de formation et politiques de flexibilisation pour lutter contre les rigidités du marché du travail.**Être capable d'expliquer les politiques macroéconomiques de soutien de la demande globale pour lutter contre le chômage conjoncturel**

En période de ralentissement de la croissance économique, les pouvoirs publics peuvent relancer la demande globale (consommation, investissement et dépense publique) afin de lutter contre le chômage conjoncturel. Deux types de politiques conjoncturelles sont possibles :

- o La politique budgétaire de relance de la demande globale : hausse de l'investissement public et/ou hausse des prestations sociales pour les plus défavorisés et/ou baisse de la fiscalité et/ou subvention à l'investissement ou à la consommation... => hausse de la demande globale => hausse de la production et de l'emploi => baisse du chômage conjoncturel.
- o La politique monétaire de relance : baisse des taux d'intérêt directeurs => baisse des taux d'intérêt des banques commerciales => réduction du coût du crédit => hausse de la consommation et de l'investissement => hausse de la demande globale=> hausse de la production et de l'emploi=> baisse du chômage conjoncturel.

Être capable d'expliquer les politiques d'allègement du coût du travail, politiques de formation et politiques de flexibilisation pour lutter contre les rigidités du marché du travail.

! Les politiques d'allègement du coût du travail peuvent augmenter la demande de travail et lutter contre le chômage structurel.

- o Une baisse des cotisations sociales conduit à une baisse du coût du travail, ainsi davantage de salariés ont une productivité supérieure à leur coût ce qui augmente la demande de travail. Par ailleurs, cela favorise la substitution du travail au capital et la compétitivité des entreprises.
- o Par ailleurs, une baisse/suppression du salaire minimum permet de flexibiliser le marché du travail et de favoriser l'emploi.
- ! Les politiques de flexibilisation du marché du travail visent à lutter contre les rigidités, notamment institutionnelles, qui empêchent son ajustement. Il peut s'agir notamment de faciliter l'ajustement des effectifs aux besoins de l'entreprise (par exemple : faciliter les conditions d'embauche et de licenciement, CDD), de faciliter l'ajustement du temps de travail aux besoins de l'entreprise (par exemple : heures supplémentaires, annualisation), d'adapter les niveaux de rémunération aux possibilités de l'entreprise (système de primes).
- ! Enfin il est possible de lutter contre le chômage structurel lié aux problèmes d'appariement par des politiques de formation.
 - o Les politiques de formation initiale permettent de doter de compétences et de qualifications en adéquation avec les besoins du marché du travail.
 - o La formation professionnelle facilite la mobilité des travailleurs et leur adaptation au progrès technique.
 - o Les politiques de qualification/requalification des chômeurs permettent d'adapter leurs compétences à la demande de travail.

Illustrations

Depuis 1995, succession de différentes politiques d'allègement des cotisations sociales patronales pour réduire le coût du travail (Allègements « Fillon » en 1995, Pacte de Responsabilité en 2014, transformation du CICE en exonération de cotisations sociales en 2019...).

Création du compte personnel de formation en 2015.

En 2021, la dépense nationale pour la formation professionnelle continue et l'apprentissage s'élevait à 28,3 milliards d'euros.

Les lois travail 1 et 2 de 2017 introduisent davantage de flexibilité sur le marché du travail concernant notamment le temps de travail, les licenciements, le rôle des négociations et accords collectifs.

Vocabulaire mobilisable pour expliquer les mécanismes

Politique conjoncturelle, politique budgétaire, politique monétaire, demande globale, chômage conjoncturel, chômage structurel, marché du travail, coût du travail, flexibilité, rigidité

Exemples de sujets de bac

Partie 1 Épreuve composée : Montrez comment les politiques macroéconomiques de soutien de la demande globale peuvent permettre de lutter contre le chômage

Partie 3 Épreuve composée : Vous montrerez que des politiques de flexibilisation du marché du travail permettent de lutter contre le chômage structurel.

Dissertation : La lutte contre le chômage passe-t-elle nécessairement par la mise en œuvre de politiques de soutien de la demande globale ?